

РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ РЕМОНТНЕНСКИЙ РАЙОН

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

«ПЕРВОМАЙСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

 **28.10.2024 с. Первомайское № 124**

**Об Основных направлениях бюджетной**

**и налоговой политики Первомайского сельского поселения**

**на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии со статьей 1842 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 20 Решения Собрания депутатов Первомайского сельского поселения от 27.04.2020 № 120 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Первомайском сельском поселении Ремонтненского района», а также постановлением Администрации Первомайского сельского поселения Ремонтненского района от 13.06.2024 № 89 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 год и  на  плановый период 2026 и 2027 годов»

**ПОСТАНОВЛЯЮ**:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов согласно приложению.

2. Сектору экономики и финансов Администрации Первомайского сельского поселения Ремонтненского района (Матыченко А.В.) обеспечить разработку проекта местного бюджета на основе Основных направлений бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника сектора экономики и финансов Администрации Первомайского сельского поселения Матыченко А.В.

**И.о главы Администрации**

**Первомайского сельского поселения Е.В. Сушко**

*Постановление вносит:*

*сектор экономики и финансов Администрации*

*Первомайского сельского поселения*

Приложение

к постановлению

Администрации

Первомайского сельского поселения

от 28.10.2024 № 124

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики Первомайского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Настоящие Основные направления разработаны с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Целью Основных направлений является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

1. Основные итоги реализации

бюджетной и налоговой политики в 2023 – 2024 годах

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики было определено важность сохранения устойчивости бюджетной системы и социальной стабильности.

Проводимая в 2023 году налоговая политика способствовала расширению налоговой базы и сохранению устойчивой положительной динамики поступлений.

Положительная динамика доходов позволила обеспечить все расходные обязательства и обеспечить наличие остатков средств на едином счете бюджета на будущий период.

Исполнение бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района обеспечено в 2023 году с ростом от плановых показателей.

Доходы бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района составили 14 918,9 тыс. рублей.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района по итогам 2023 года составили 2049,9 тыс. рублей.

Расходы бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района исполнены в 2023 году в сумме 14 567,0 тыс. рублей.

Бюджетная политика в сфере расходов бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района была направлена на решение социальных и экономических задач поселения. Приоритетом являлось сохранение стабильности бюджетной системы в целях выполнения обязательств перед жителями Первомайского сельского поселения, повышения качества жизни, развития социальной сферы и инфраструктуры.

Расходы бюджета на социальную сферу в целом составили 4 020,2 тыс. рублей.

Налоговая политика в 2024 году выстроена с учетом востребованных мер налоговой поддержки.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Первомайского сельского поселения, обусловленных местными налоговыми льготами. Общий объем налоговых расходов за 2023 год составил 14,0 тыс. рублей, которые приходятся на льготы по земельному налогу.

По результатам оценки налоговых расходов все налоговые льготы признаны эффективными.

Расходы бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района направлены на реализацию принятых расходных обязательств с учетом фактической потребности и готовности к использованию бюджетных средств.

В расходной части бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района приоритетным финансированием в объеме 4 020,2 тыс. рублей обеспечены отрасли социальной сферы, или 27,6 процентов всех расходов бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района.

На отрасли национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства направлено 2 418,3 тыс. рублей.

В 2024 году в рамках заключенного соглашения с Министерством финансов Ростовской области обеспечиваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Ростовской области на 2024 год, в их числе:

неснижение расходов на предоставление мер социальной поддержки, выплату заработной платы работникам бюджетной сферы;

отсутствие просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района;

реализация планов мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет Первомайского сельского поселения Ремонтненского района, пеням и штрафам по ним, утвержденных в соответствии с постановлением Администрации Первомайского сельского поселения Ремонтненского района от 29.03.2024 № 61 (в редакции от 28.06.2024 № 90).

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой

политики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Бюджетная и налоговая политика Первомайского сельского поселения на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформирована в соответствии с определяющими целями и задачами государственной политики Российской Федерации.

Стратегическими приоритетами определены меры по обеспечению финансового суверенитета Российской Федерации, опережающему развитию транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, повышению благосостояния граждан Российской Федерации, обеспечению народосбережения, защиты материнства и детства, поддержки семей, имеющих детей.

Ключевые задачи – достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309.

Бюджетная и налоговая политика Первомайского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 – 2027 годы направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района.

Первоочередными задачами предусмотрено выполнение всех социальных обязательств, предоставление мер социальной поддержки наиболее уязвимым группам населения, участникам специальной военной операции и их семьям, осуществление в полном объеме выплат по оплате труда с начислениями, взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

В целях повышения доходов граждан запланирован рост заработной платы работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 1 января 2025 г. до 22 440 рублей, индексацией и необходимостью доведения уровня заработной платы «указных» категорий работников бюджетного сферы до средней заработной платы по экономике Первомайского сельского поселения Ремонтненского района.

В предстоящем бюджетном цикле 2025 – 2027 годов планируется учесть новые подходы, предусмотренные с 1 января 2025 г., для соблюдения уровня софинансирования расходов на реализацию национальных проектов.

Параметры бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы на основе данного варианта прогноза социально-экономического развития Первомайского сельского поселения на 2025 – 2027 годы, утвержденного постановлением Администрации Первомайского сельского поселения от 04.06.2024 № 87.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня государственного долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Первомайского сельского поселения

на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

В Первомайском сельском поселении на 2025 год и на плановый период до 2027 года стратегическим ориентиром налоговой политики является стабильность, предсказуемость налогового законодательства, создание справедливых конкурентных условий для развития экономики.

В трехлетней перспективе продолжится работа по укреплению доходной базы бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации имеющихся резервов.

Предусматривается взаимодействие органов местного самоуправления Первомайского сельского поселения с районными органами власти в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявление фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, пресечение «теневой» экономики, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Нормативная правовая база по вопросам налогообложения совершенствуется в условиях изменений федерального налогового законодательства.

2.2. Основные направления

бюджетной политики в области социальной сферы

Одним из основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы является увеличение уровня доходов граждан.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений (в части субвенцийи субсидий областного бюджета), на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2025 – 2027 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Ростовской области на 2025 – 2027 годы.

Также запланировано повышение расходов на заработную плату отдельных низкооплачиваемых категорий работников до уровня минимального размера оплаты труда.

2.2.1. Культура

В сфере культуры продолжится финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений культуры, проведение районных мероприятий.

Особое внимание будет уделено подведомственному муниципальнуму учреждению культуры МБУК «Первомайский СДК», который является одним из базовых элементов культурной инфраструктуры Первомайского сельского поселения, выполняет важнейшие социальные функции.

В целях финансовой поддержки профессиональных коллективов в виде финансового обеспечения их расходов на реализацию творческих проектов в сфере культуры и искусства предусматриваются гранты в форме субсидий.

2.2.2. Физическая культура и спорт

Основное внимание в сфере физической культуры и спорта направлено на формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек, которая позволит увеличить долю граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Приоритетными направлениями бюджетной политики в этой отрасли в целях повышения доступности занятий физической культурой и спортом для населения являются:

развитие инфраструктуры спорта путем возведения новых объектов спорта, в том числе с привлечением внебюджетных источников;

развитие массового спорта, спартакиадного движения и клубной деятельности, в том числе в школах и профессиональных образовательных организациях.

2.3. Национальная экономика

и модернизация жилищно-коммунального хозяйства

2.3.1. Жилищно-коммунальное хозяйство

В 2025 году и плановом периоде 2026 и 2027 годов планируется значительная поддержка жилищно-коммунального хозяйства, в том числе на мероприятия по:

благоустройству общественных территорий населенных пунктов.

3. Повышение эффективности

и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, повышение эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района является обеспечение в полном объеме всех конституционных и законодательно установленных обязательств государства перед гражданами.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом приоритизации действующих расходных обязательств;

финансовое обеспечение муниципальных программ с учетом достижения целей, показателей и результатов региональных проектов;

проведение инвентаризации расходов местного бюджета;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

 активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

совершенствование механизмов организации оказании услуг в социальной сфере, направленной на повышение качества и доступности для их получателей;

совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы

к формированию межбюджетных отношений

В сфере межбюджетных отношений основными направлениями бюджетной политики будут реализация мер, направленных на стимулирование ускоренного экономического развития, обеспечение сбалансированности бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района и создание прозрачной модели межбюджетных отношений на местном уровне.

Для поддержания качества управления муниципальными финансами, повышения ответственности органов местного самоуправления за проводимую бюджетную политику, в том числе обеспечения финансовыми ресурсами первоочередных социально значимых расходов местных бюджетов, продолжится практика заключения с главами администраций дотационных муниципальных образований соглашений, предусматривающих мероприятия по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов, а также проведение оценки качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях Ростовской области.

Продолжится мониторинг планирования и исполнения местного бюджета, контроль за соблюдением требований бюджетного законодательства, своевременным исполнением принятых расходных обязательств, недопущения образования просроченной кредиторской задолженности.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Первомайского сельского поселения Ремонтненского района

В целях минимизации рисков и безусловного выполнения первоочередных социально значимых расходных обязательств в соответствии с Протоколом заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 15 августа 2024 г. основными направлениями бюджетной политики в части мер по обеспечению сбалансированности местного бюджета предусмотрено ограничение принятия решений, влекущих новые расходные обязательства, не имеющие первоочередного значения, а также ограничение привлечения рыночных заимствований.

В условиях высокой стоимости привлечения рыночных заимствований проводится взвешенная долговая политика.

Одновременно для поддержания текущей ликвидности в течение года планируется использование таких инструментов, как управление остатками средств на едином счете местного бюджета.

6. Совершенствование системы внутреннего

муниципального финансового контроля

и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю будут применяться следующие основные подходы:

применение единых федеральных стандартов внутреннего муниципального финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего государственного контроля;

применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

обеспечение мониторинга изменения нарушений, выявленных по результатам внутреннего муниципального финансового контроля в поселении;

подготовка к внедрению новых методов контроля, направленных на предварительный контроль и предотвращение нарушений;

автоматизация контрольной деятельности при осуществлении внутреннего финансового контроля с применением программных комплексов;

обеспечение систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля;

проведение профилактической работы по предупреждению нарушений бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечение применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Начиная с 2025 года отчетность о результатах контрольной деятельности органа внутреннего муниципального финансового контроля будет включать в себя четыре дополнительные формы, что позволит более шире раскрывать результаты контрольной деятельности.

С 1 января 2025 г. будет обеспечена возможность заключения контрактов с единственным поставщиком в электронном виде через единую информационную систему закупок. Это уменьшит количество бумажной документации и упростит процесс согласования и подписания договоров.

С 1 апреля 2025 г. обязательным условием для всех участников станет размещение дополнительных соглашений в цифровом формате через единую информационную систему закупок, что позволит обеспечить однократный ввод юридически значимой информации и ее последующий автоматизированный контроль, в том числе финансовый, автоматическое формирование сведений в реестре контрактов.

Продолжится работа по взаимодействию с главными распорядителями бюджетных средств в части рассмотрения результатов ведомственного контроля в сфере закупок с целью привлечения должностных лиц к административной ответственности за нарушения норм закупочного законодательства.